



從冷戰邊界到發展的仲接

金門作為邊界的歷史動態發展

徐進鈺(國立臺灣大學地理環境資源學系特聘教授)

朱凌毅(國立彰化師範大學地理學系專案助理教授)

2024/8/15 國史館



Outline

- 邊界化的政治 Border/Order
- 意外的金馬 1949-1958
- 軍事化主體 1958-1987
- 去邊陲化主體 1987-2000
- 發展的邊界工作 (borderworks) 2000s-2016
- 伸接邊界的基礎設施 after 2016
- 結論







國立臺灣大學 National Taiwan University







有別於台灣的金馬歷史

- 隸屬福建省，與大陸更密切的連帶關係
- 未受日本長期殖民統治
- 海戰、空戰、登陸戰

ACADEMIA HISTORICA
國史館線上講堂



邊界的多重性質 Borderities

- **邊界的矛盾性質 Ordering/Othering**：邊界是為了消除不確定的領域和曖昧不明的身份，塑造專殊而連貫的秩序。但卻又在空間與身分上創造新生或重現潛在的差異他者
- **他者是形成邊界的要件**：為了維持領域社會分化秩序中的凝聚力，需要他者的存在，且會不斷地被製造和複製



邊界打造世界

- 圍牆、關防、邊檢等邊界措施塑造出可以被人們真實感覺體驗的實體：**民族國家**
- Balibar指出：邊界之所以為邊界，正是能展演這種**構成世界的作用(world-configuring function)**





邊界工作 Borderwork (Rumford 2014)

- 邊界不只用來界定國家領域，亦將”包容性的排斥”和”排他性的納入”拼貼在一起
 - 邊界地景 (borderscape)：視邊界為國家的控制工具，藉以建立核心-邊陲秩序
 - **邊界工作** (borderwork)：重視尋常人們建構邊界的能力，這些工作很可能會跳脫國家劃定的邊界意義



意外的金馬

1949-1958

ACADEMIA

國史館線上講堂



在金馬意外形成的邊界

- 危殆不安的國府遷台政權
- 美國的兩手策略：一方面試探與共產黨建立正式外交關係，一方面接觸國民黨內外其他反蔣勢力(朱浚源，2013；吳昆財，2005)
- 意外國度的形成：若非**韓戰**，美國第七艦隊可能不會協防台灣(林孝庭，2017)



在金馬意外形成的邊界

- 在金門，**古寧頭戰役**阻擋了共產黨的進犯
(洪小夏，2010)
- 在馬祖，將原本分屬不同縣份諸島納入連江縣，馬祖列島**從近岸漁村變成前線邊境**







台海危機

- 第一次危機：1954年9月3日中國人民解放軍集結數百門重炮向金門發射炮彈，12小時內共發射6,000枚炮彈。1954年12月，美國與中華民國簽訂《**中美共同防禦條約**》 (Li, Xiaobing, 2015)

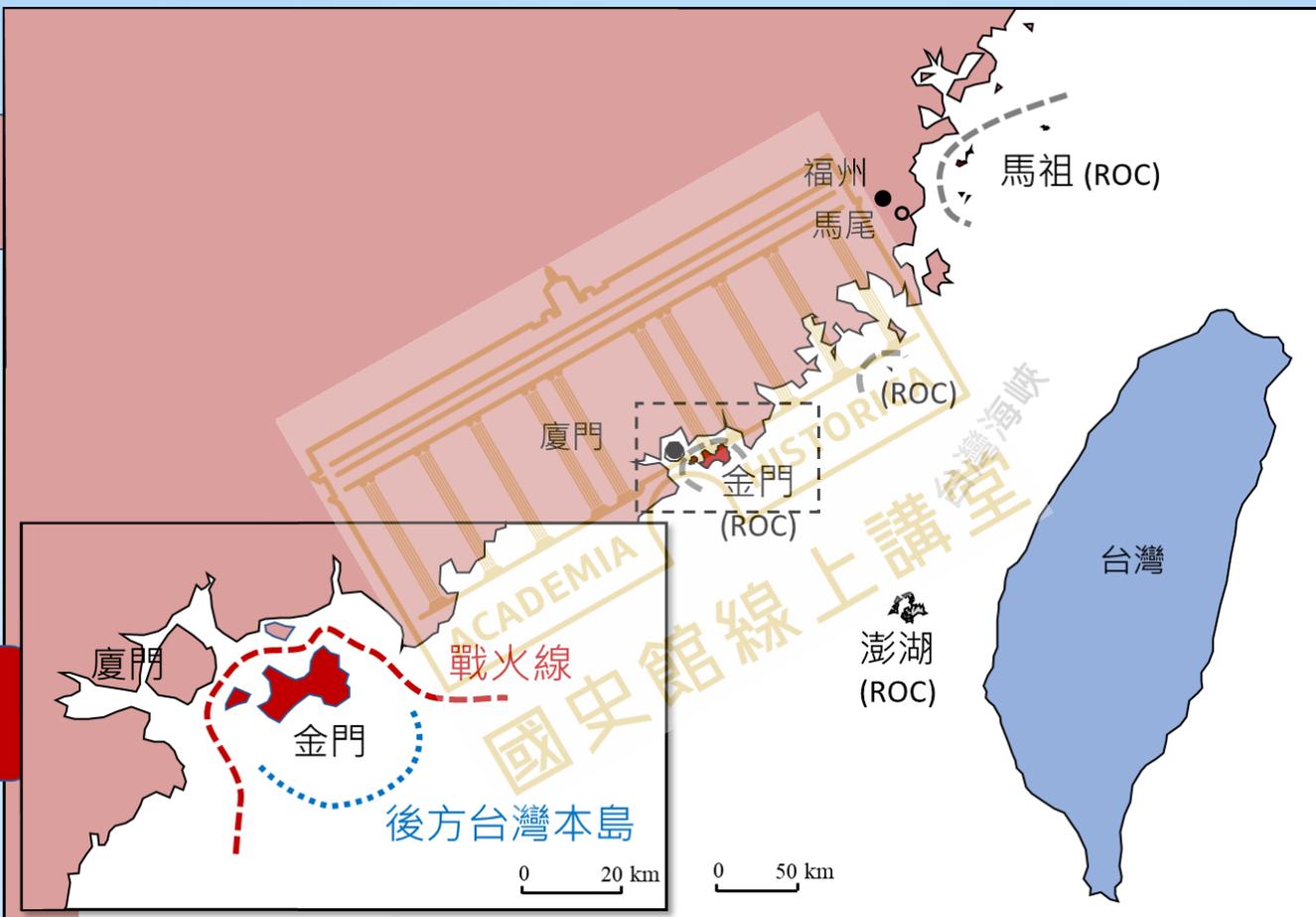


- 第二次危機：1958年8月23日解放軍砲擊並封鎖金門，造成金門官兵約3000人傷亡，包括數名高階將官。解放軍在44天內向金門發射近50萬發炮彈。
- 美國第七艦隊協助國軍補給金門。解放軍10月25日宣布砲擊「單打雙停」。直至1978年12月16日中華人民共和國與美國雙方同時發表建交公報為止（最後一次砲擊在12月15日），超過100萬枚砲彈落在金門。





中華人民共和國



冷戰前線

中華民國
合法中國代表



雙重邊界

- **外部邊界**：ROC與PRC之間的邊界。阻隔管控兩岸人、貨和情報等聯繫滲透，包括管制漁民出海作業
- **內部邊界**：金馬與台灣之間的邊界。金馬前線與台灣本島之間的人員與貨物流通亦需經許可管控
- **金馬前線(外島)的形塑**



軍事化主體 1958-1987



金馬的高度軍事化

- 1956年於金門與馬祖分別成立「戰地政務委員會」，實施軍政一元、軍民一體管制。金馬民眾除納入後勤動員，還需接受軍事訓練參與民防自衛(戰鬥村)，婦女亦不例外(李元宏，1998；董群廉，2002；Szonyi, 2008)
- 金馬駐軍規模一度達到 15 萬人，約佔全台軍力的四分之一(Epoch Times, 2005/5/2; Lin, 1994; Liberty Time, 2009/6/3; Szonyi, 2016; 連江縣誌, 2014)



年份	總兵力 (A)	馬祖駐軍 (B)	金門駐軍 (C)	金馬駐軍比例 (B+C)/A
1954	600,000 ¹	10,500 ²	48,000 ⁴	0.10
1958	600,000 ¹	40,000 ²	95,000 ⁴	0.23
1985	500,000 ¹	20,000 ²	80,000 ⁴	0.20
1993	500,000 ¹	10,000 ³	30,797 ⁴	0.08
2000	400,000 ¹	6,000 ³	13,342 ⁴	0.05

Source:

1. Epoch Times (2005/5/2)
2. Lin, Chin-Yan (1994)
3. Liberty Time (2009/6/3)
4. Szonyi (2016)
5. Lianchiang County Government, ROC

年份	馬祖駐軍 (B)	馬祖居民 (D)	軍民比例 (B/D)
1954	10,500 ²	10,984 ⁵	1.0
1958	40,000 ²	11,883 ⁵	3.4
1985	20,000 ²	6,926 ⁵	2.9
1993	10,000 ³	5,603 ⁵	1.8
2000	6,000 ³	6,733 ⁵	0.9

年份	金門駐軍 (C)	金門居民 (E)	軍民比例 (C/E)
1954	48,000 ⁴	50,106 ¹	1.0
1958	95,000 ⁴	45,181 ¹	2.1
1985	80,000 ⁴	48,846 ¹	1.6
1993	30,797 ⁴	45,807 ¹	0.7
2000	13,342 ⁴	53,832 ¹	0.2



- 另一方面，台灣於1960年代納入「**新國際分工**」(New International Division of Labor)，經歷**快速工業化**。當中華民國被迫退出聯合國、面臨國際外交困境，經濟發展成為維持政權合法性重要基礎(Woo-Cumings, 2002; Dodds 2005)
- 在高度軍事化下，美國在東亞地緣政治圍堵政策幾乎不可能讓反攻大陸成為現實。日本、台灣和韓國都被納入美國企業主導的**地緣經濟網絡**(Cumings, 1984; Woo-Cumings, 2002)



- 此時金馬前線的對峙已轉變為較具宣示象徵意義的「單打雙不打」
 - 問題在於，當前線軍事衝突局勢開始趨緩之際，為什麼在金馬反而要大規模擴張軍事戰備？
- 我們該如何理解**金馬加強軍事化**與**台灣快速工業化的並存**？



重塑雙重邊界

- **外部邊界**：表示中華民國仍代表全中國，持續進行反攻大業，有必要維持戒嚴體制
- **內部邊界**：將「戰備」的金馬前線與「和平」的台灣經濟奇蹟區隔開來，確保國際資本的循環與積累

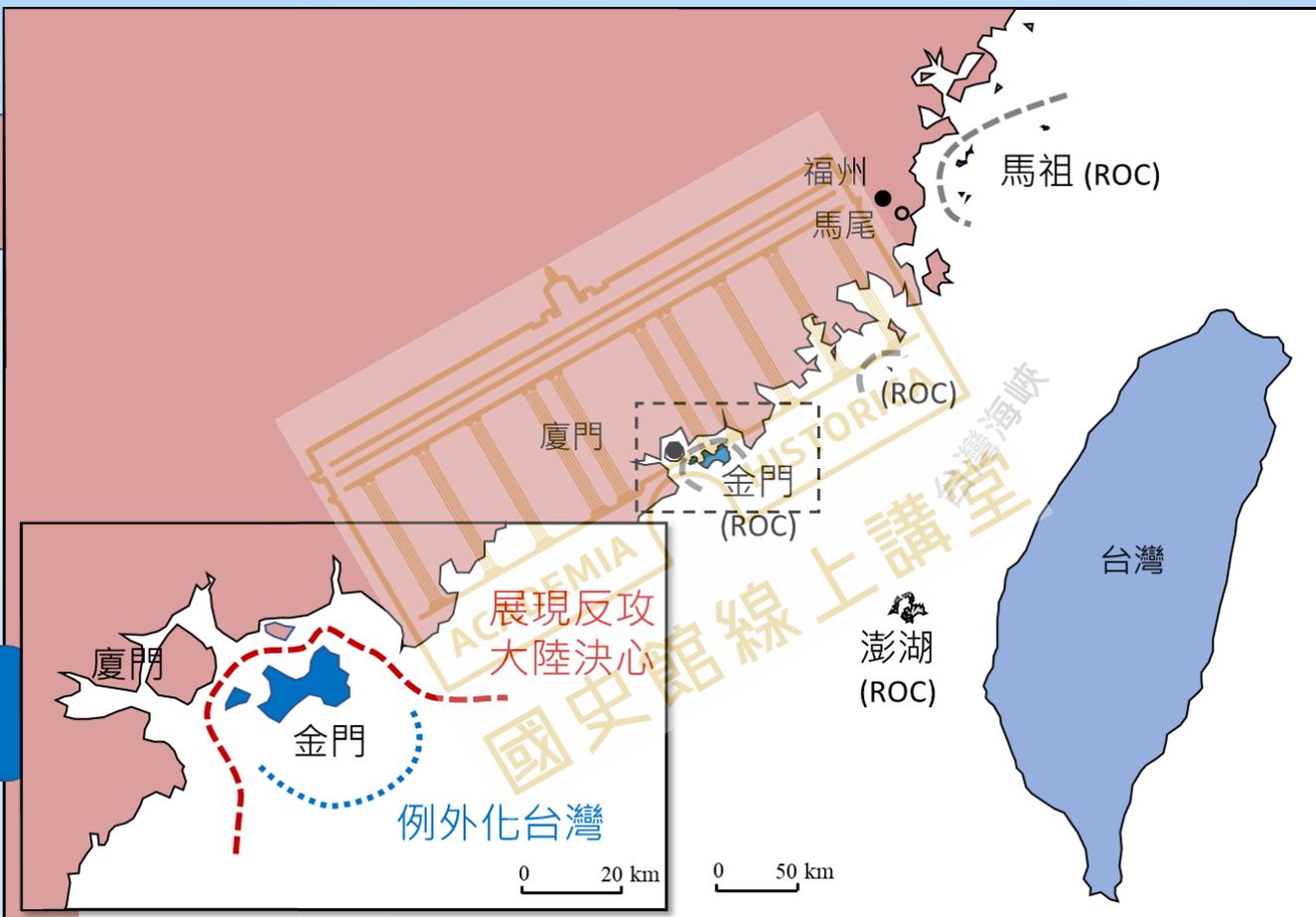


重塑雙重邊界

- 一方面提供內戰中由**中華民國**代表全中國的合法性展演
- 另一方面以金馬/台灣的區隔作為擠進**全球經濟網絡**連結的特殊空間安排



中華人民共和國



國家空間核心

中華民國
亞洲四小龍



去邊陲主體 1987-2000

ACADEMIC HISTORY
國史館線上講堂



[https://cc.tvbs.com.tw
/img/upload/2017/02/
18/20170218182609-
6f40d80b.jpg](https://cc.tvbs.com.tw/img/upload/2017/02/18/20170218182609-6f40d80b.jpg)



台澎金馬共同體中的金馬

- 民主化與本土化相互牽動：1979年美國與中華人民共和國建交，以及蔣經國於1987逝世，帶來巨大變化
- 隨著對岸中國(PRC)崛起，本土化運動反思以中華民國代表全中國的政治宣稱，重新認識「台澎金馬」的空間與主體，呼應新的政治動員



台澎金馬共同體？

- 1987年蔣經國逝世前台灣解除戒嚴，但未適用於金馬
- 1992年金馬解除戒嚴，戰地政務體制仍以金馬安全及輔導條例維持至 1998 年



金馬去軍事化？

- 隨著軍事戰略的重新調整，金馬駐軍 1980 年代初開始減少，從高峰期的 15 萬人降至目前不足 1 萬人
- 阿兵哥經濟：1980 年代裁減駐軍之前，金門有超過 40% 家庭從事軍人服務相關產業，是金門重要經濟命脈。裁軍嚴重影響日常生活計 (Szonyi, 2016; 宋弈佳, 1998)



金馬去邊界化？

- 1994年金馬地區開放觀光，解除內部邊界管制成為當務之急。1998年廢除金馬安輔條例，往返金馬與台灣之間不再需要許可
- 當台灣逐漸成為發展中國家經濟成功的典範，嵌合於軍事經濟的金馬沒有搭上這班順風車，成為台灣戰後經濟發展的邊陲



邊陲主體與打開孔隙的邊界

- 拚搏的邊陲主體(林瑋嬪，2009)
- 隨著中國改革開放和台灣解除戒嚴，跨越金馬邊界的漁貨、日用品及各種商品貿易日益活絡，雖然這些交易仍未合法
- 對於金馬人而言，這些未合法的跨境貿易視為長期被框限於戰地政務及失去阿兵哥經濟的某種補償(席代麟，2003；阮冠穎，2003)



ACADEMIA HISTORICA
國史館線上講堂

Source: 國家文化記憶庫 https://memory.culture.tw/Home/Detail?Id=691029&IndexCode=online_metadata



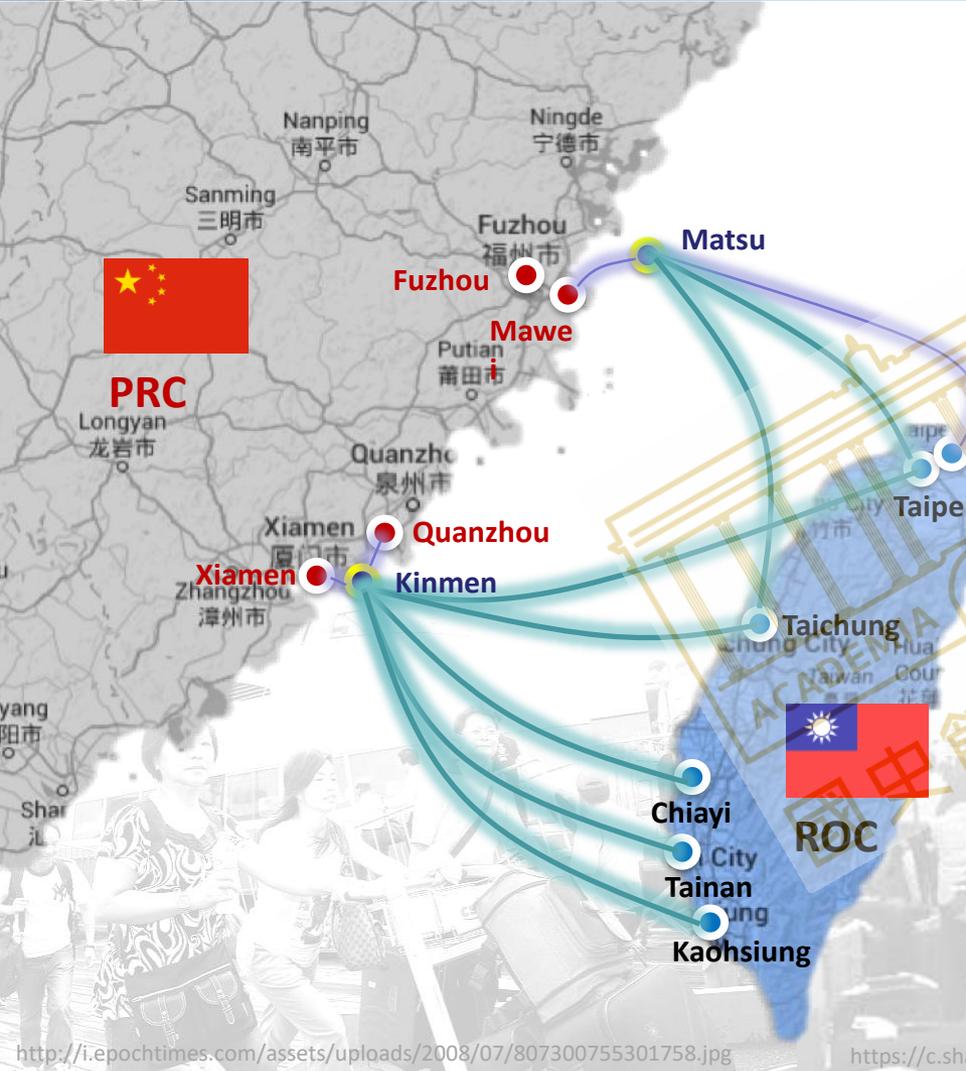
去邊界的再管制 Re-Ordering of the De-Bordering

- PRC於1993年公布《對台灣地區小額貿易的管理辦法》，合法化台灣民眾在大陸沿海指定口岸的貨物交易，將兩岸邊界內部化
- ROC將未經許可的兩岸接觸視為違法，然而卻使得金馬大部份居民處於非法狀態(席代麟，2003；阮冠穎，2003)



打造台澎金馬共同體的邊界地景

- **金馬與台灣的去邊界化**：將原本金馬特殊的軍事空間正常化
- **金馬與PRC的再邊界化**：新的邊界管制邏輯主要不再是基於軍事防衛(內戰)，而是在於國家經濟的管控
- 問題是，何謂台澎金馬共同體的核心/邊陲？哪個是內部/外部邊界？



發展的邊界工作 after 2000s



<http://i.epochtimes.com/assets/uploads/2008/07/807300755301758.jpg>

https://c.share.photo.xuite.net/artdc/1cbcb9b/7398483/282159688_m.jpg



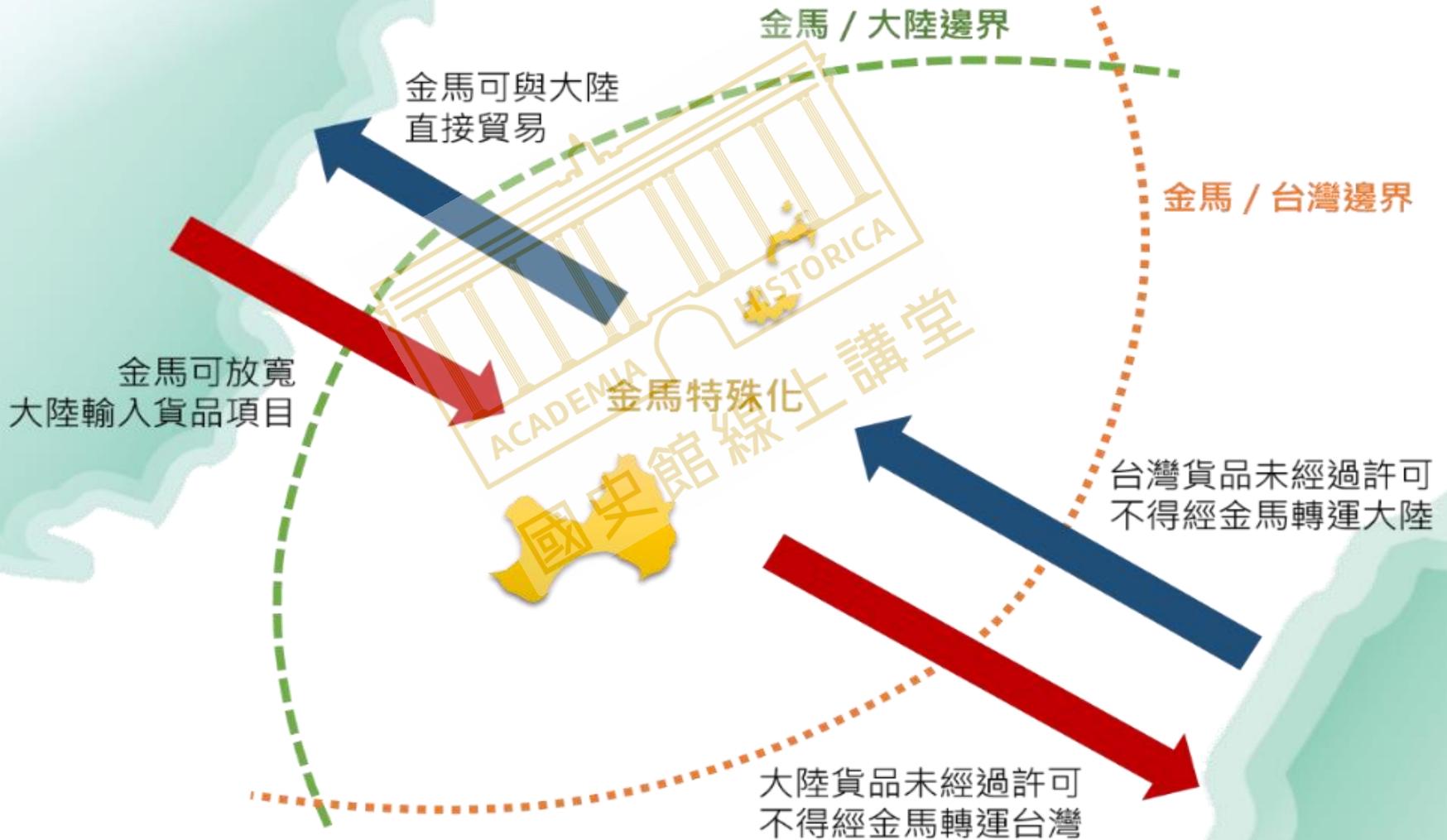
尋求發展的邊界工作

- 中國的改革開放讓台灣(及香港)獲得特殊利基：仲接全球資本進入中國
- 金馬地方政府積極推動簽訂兩岸交流協議，民進黨政府威脅嚴懲
- 中央不一定反對交流，但堅持這些協定應基於特殊的國與國關係(李金生，2001/1/31; 中新網，2001/2/12)



尋求發展的邊界工作

- 對PRC而言，將**金馬邊界內部化**，就是將台灣內部化
- 對ROC而言，接受金馬對大陸邊界一定程度的內部化(邊界的各自實踐)，但**視金馬為例外**，反而可以確金馬邊界性質的外部化





金馬的特殊化

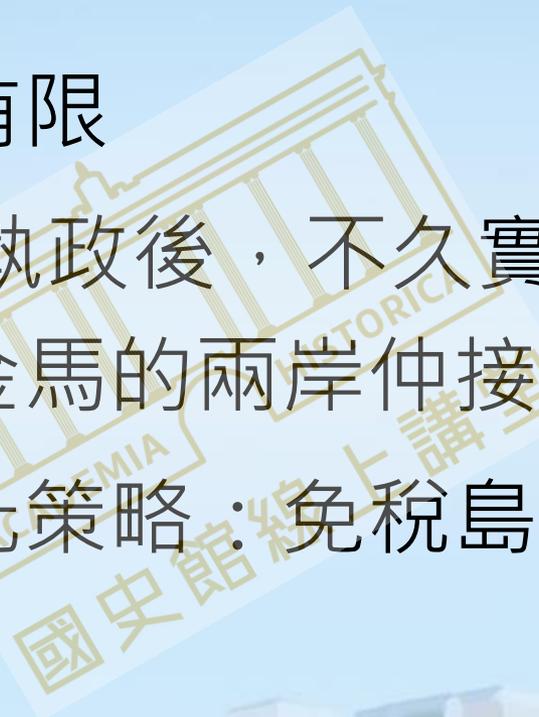
- 金馬從政治經濟上的邊陲轉身變為兩岸交流的仲接樞紐
- 金馬作為ROC與PRC之間的例外空間，既不完全是國內，也不完全是國際，卻將**國內/國際空間拼接**在一起





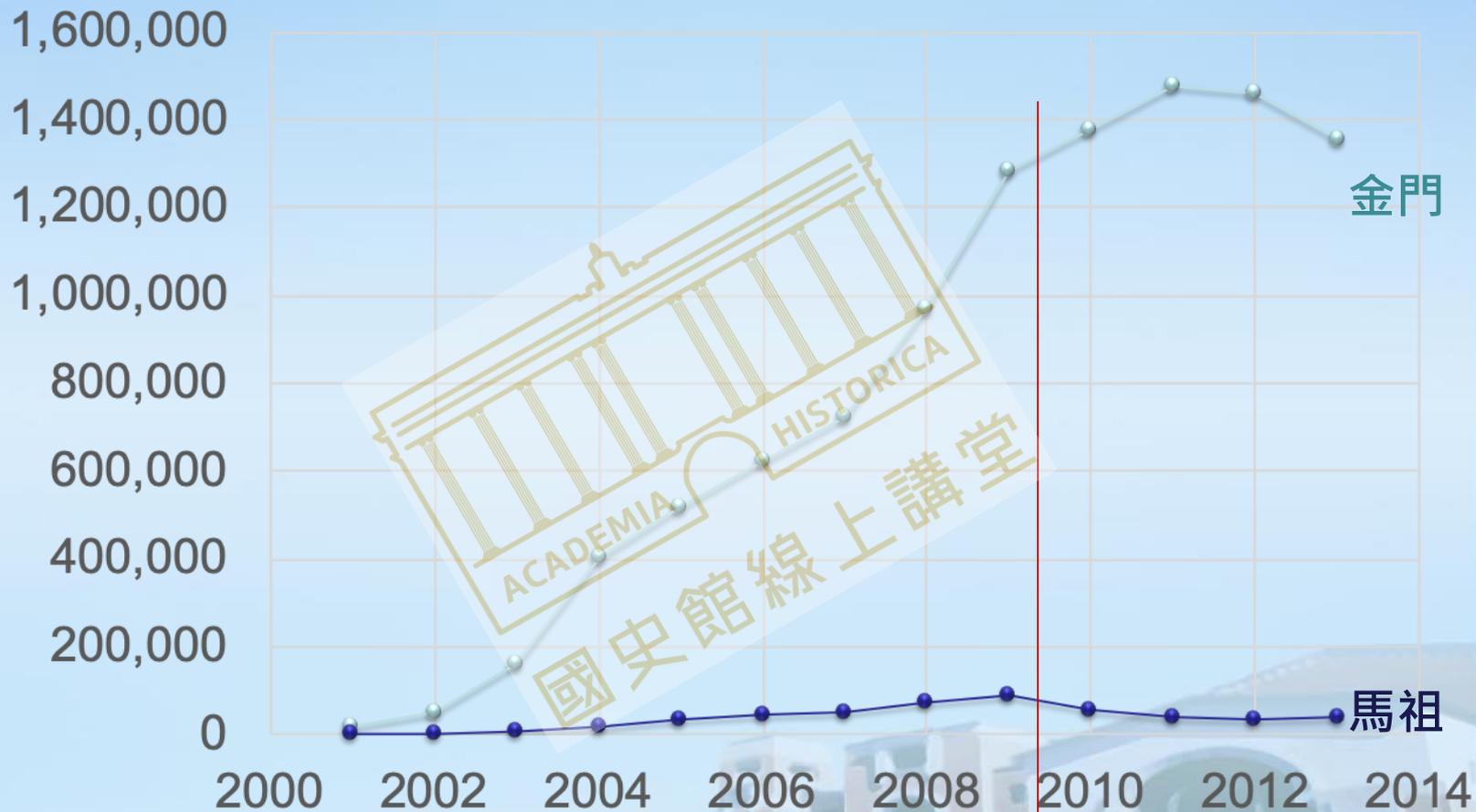
再邊陲化的危機

- 戰地觀光增長有限
- 2008 年國民黨執政後，不久實現直航「大三通」，有損金馬的兩岸仲接優勢
- 金馬的再邊界化策略：免稅島與兩岸自由貿易區





小三通旅客數

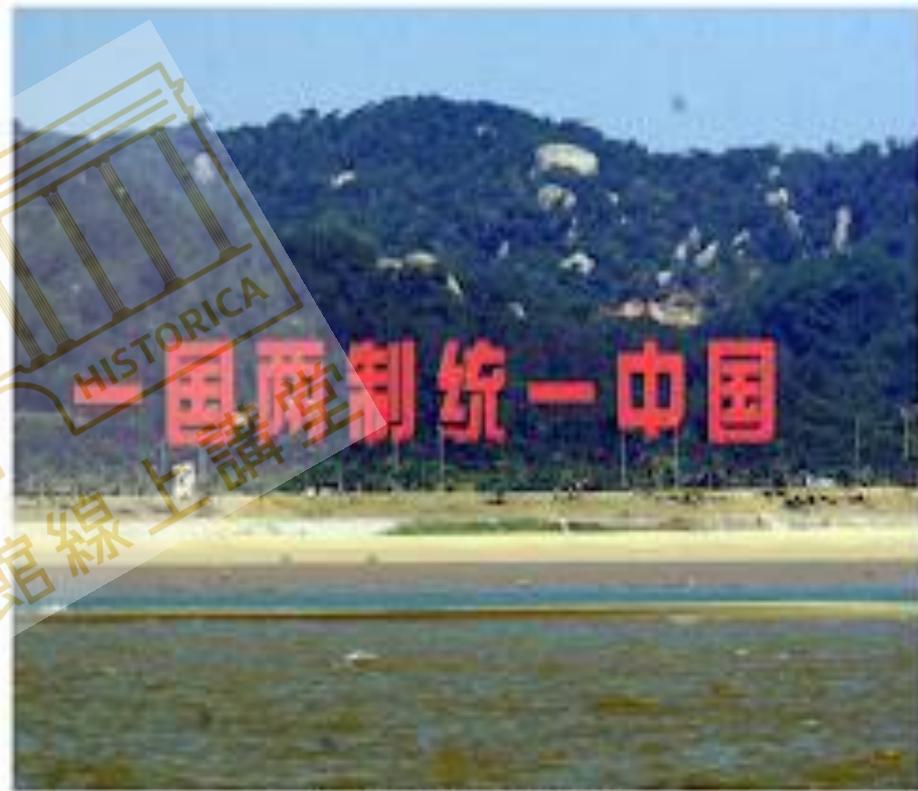


Source: Ministry of Transportation, ROC

大三通



在大溪島豎立的標語。



在廈門環島路豎立的標語。

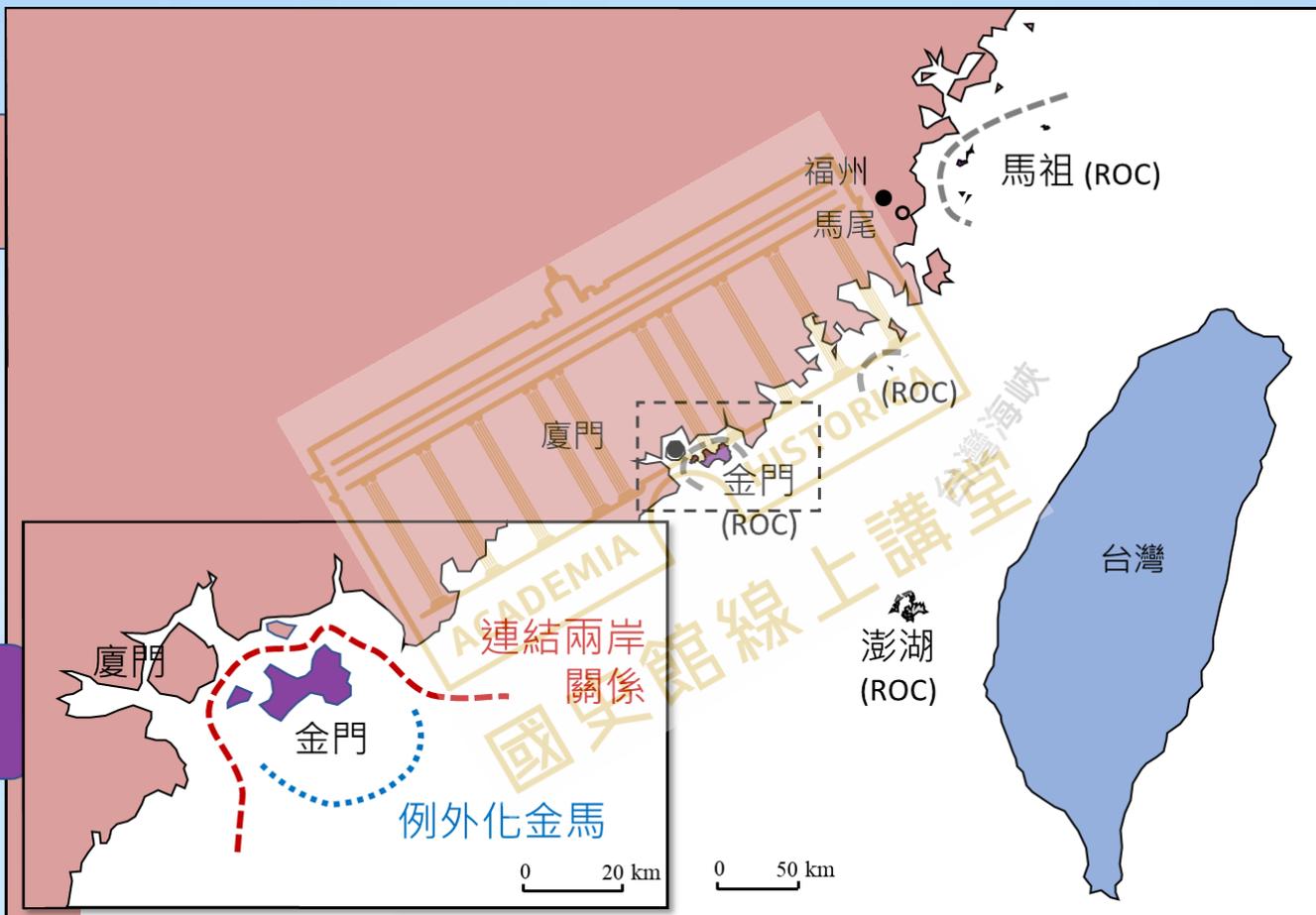


PRC	ROC
2004 Fujian Province proposed the project of "Haixi SEZ"	No response
2009 State Council announced the support of Haixi SEZ	Wait and see
2011 Special offers to Haixi SEZ investors in Cross-Strait Service Trade Agreement	No public support. Investors' circumspective discretion is advised
2012 Special citizenship (eg. health insurance, driver's license and civil service posts) given to Taiwanese who live in Pingtan and Xiamen special zones	Claimed to punish those Taiwanese holding civil service jobs (but take no actions)
2015 Local governments of Matsu and Mawei hold regular meetings in negotiating the establishment of Cross-Strait Free Trade Zone	No response





中華人民共和國



啟動兩岸關聯

中華民國
台澎金馬共同體



仲接邊界 基礎設施 after 2016

Source: <https://www.matsu.idv.tw/topicdetail.php?f=1&t=268094>



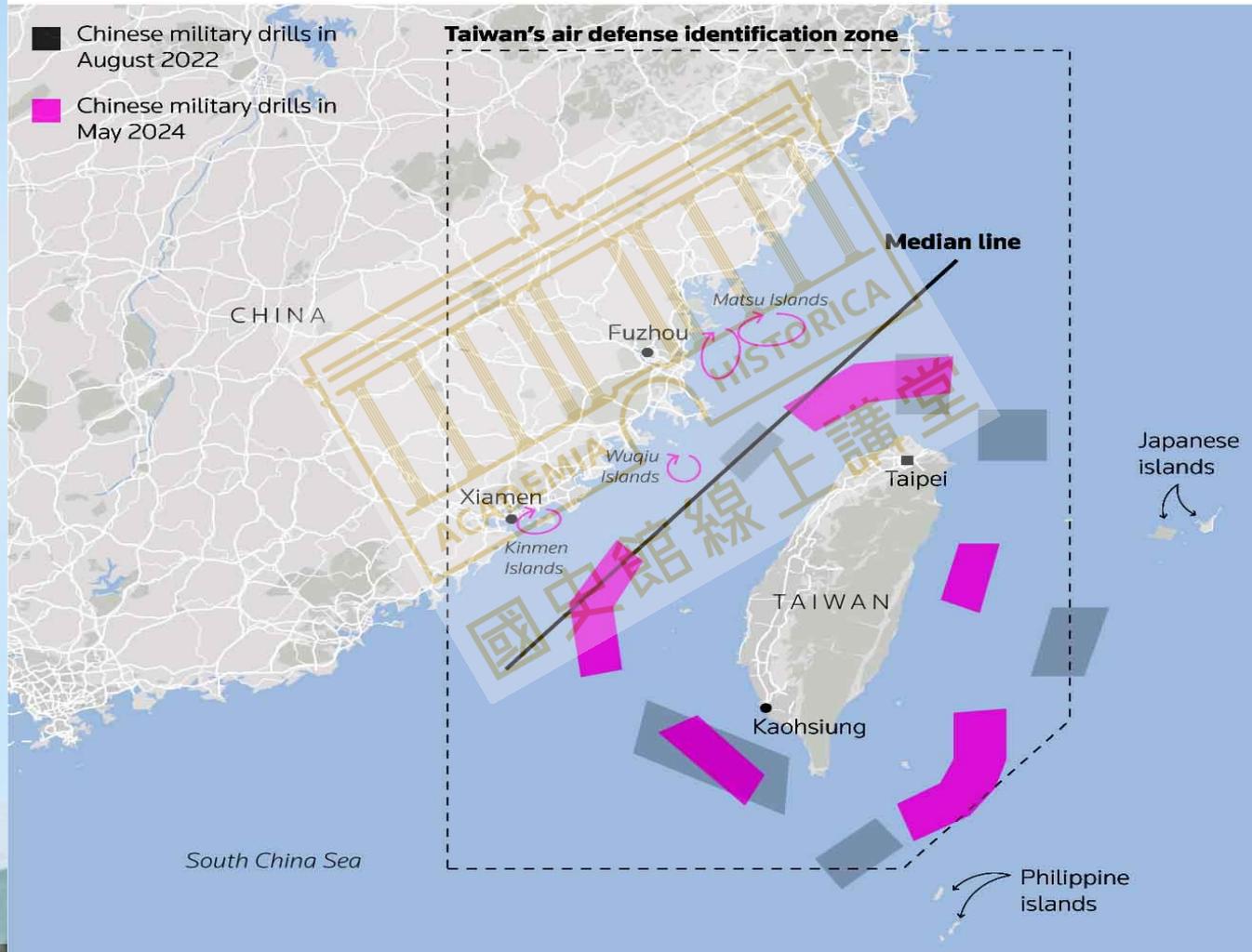
兩岸衝突一觸即發？

- 2016年總統大選後民進黨重新執政，拒絕「九二共識」界定的一中框架。兩岸緊張局勢再度升溫
- 2022年美國議長南希·佩洛西訪台，解放軍大規模軍演並例行化軍機繞台，聲稱海峽中線不存在



Chinese military drills around Taiwan

China launched military drills around Taiwan on May 23, sending up heavily armed warplanes and staging mock attacks.





介於兩岸衝突與試探之間的金馬

- 金廈、福馬同城生活圈(金鐙大橋)
- 金門向福建引水
- 無人機闖金門離島空拍
- 金門近海快艇翻覆事故



福馬同城通

- 於2024年5月由福州市政府發行，預留300元儲值，提供馬祖居民往返福州的便捷交通工具。持卡人可享受票價優惠，並可使用卡內餘額在福州指定地點消費
- 馬祖居民可在網上申請，當地鄉公所協助代辦
- 國家安全局認為此舉可能涉及違反兩岸人民關係條例相關規定



福马同城通

ACADEMIA HISTORICA

左海集团 ZUOHAI GROUP

姓名 代用名
卡号 35042546215480402

1. 本卡仅限本人持有使用，冒用必究！
2. 本卡请勿带出，永湖或置于高温、高压！
3. 本卡由福州市晟十有限公司发行，冠名可挂失！
使用详情可登录www.rtykt.com查询

榕树集团
客户服务热线 12345

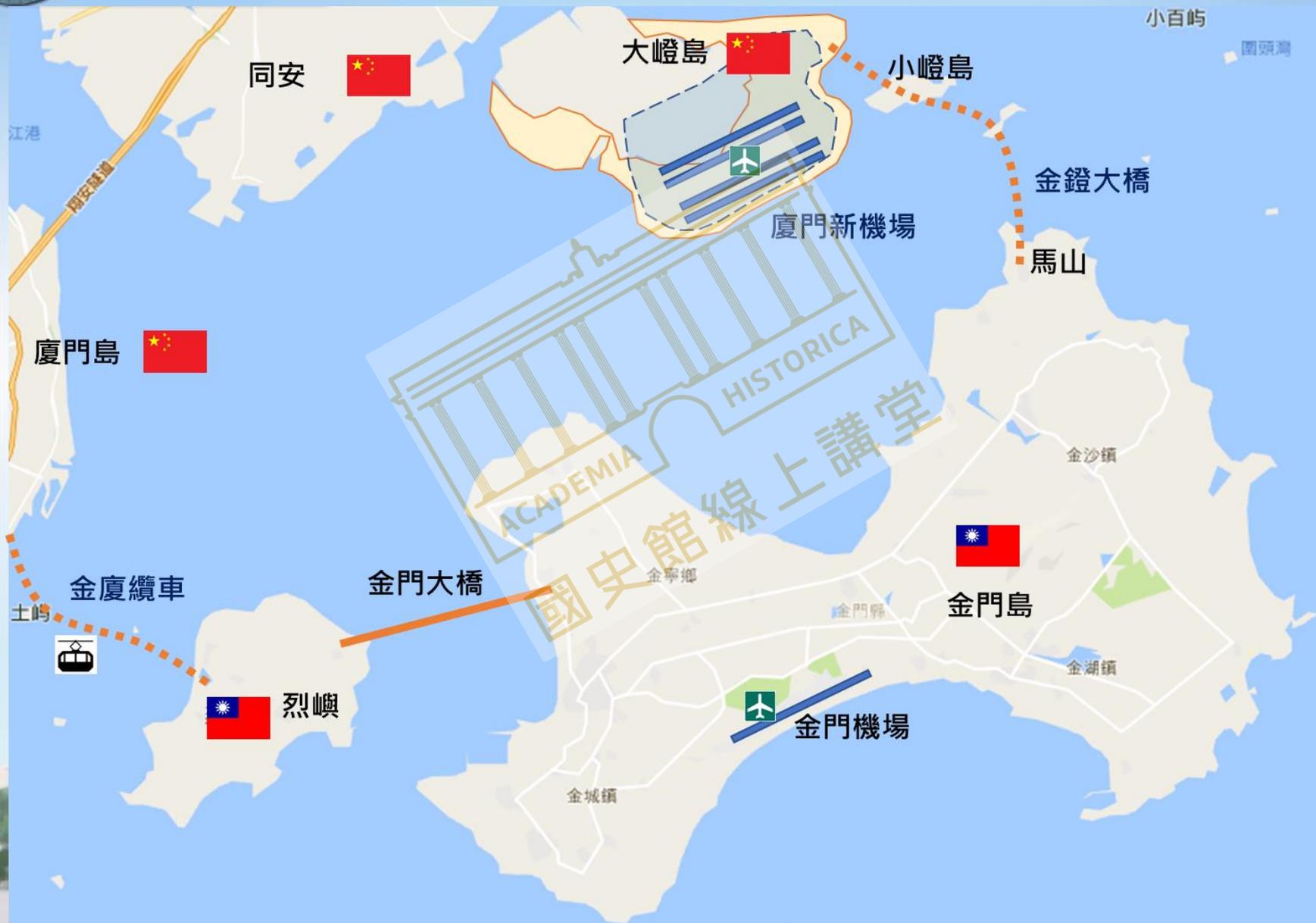
福州晟十有限公司





金鐙大橋提案

- 金門政府於2006年啟動研究，探討建橋需求可能性與技術可行性
- 2019年10月13日，來自海峽兩岸的40多位專家聚集福州，就福州-馬祖、廈門-金門直通大橋方案展開專題研討
- 廈門翔安新機場將於2026年投入使用，金鐙大橋的興建將連接廈門與金門，或如愛爾蘭都柏林成為北愛爾蘭人的主要門戶？





台海通道三方案示意图



金門跨境通水工程

- 1995 年起，福建回應金門縣需求，進行技術會商
- 2014年8月，行政院核定引水計畫
- 2015 年 7 月 20 日，雙方在金門縣簽約
- 2016 年 10 月底泉州段完工
- 2017年11月27日海底管線全線完工
- 2018年8月5日10時正式開始供水



金門供水量變化



註：90年開啟小三通；97年開放大三通

105年供水人數12萬6626人；平均每人每日用水量114公升

資料來源：金門縣自來水廠



ACADEMIA HISTORICA
國史館線上講堂



通水爭議

- 金門縣府原規畫由副縣長吳成典、參議翁自保等人，以「小三通」赴泉州參加通水儀式，未獲陸委會同意
- 金門縣議會副議長謝東龍將帶9位議員和4位工作人員赴晉江參加通水儀式
- 金門縣縣長陳福海表示，期望在通水之外，未來還要建立通電和通橋的「新三通」

(2018/8/4 中國時報 李金生)



通水爭議

- “福建向金門供水象徵「兩岸一家親，共飲一江水」願景成為現實” (人民網，2018/8/5)
- 金門強調「金門好，兩岸好；兩岸好，台灣好」 (金門日報，2018/8/6)
- 對中央政府而言，在兩岸關係不明朗的情況下，過度依賴中國而不改善島上自身的供水能力，將威脅國家安全 (BBC New, 2018/8/7)



- Stephen Collier和Andrew Lakoff 認為國家權力佈署基於三個因素：**state sovereignty, biopower, vital systems security**
- 輸水案例同時涉及此三者，重要的是，此三者在此互相矛盾：
 - 關乎中華民國主權
 - 當地日常維生重要系統
 - 人口(包括居民與遊客)控制工具



邊界上的基礎設施

- 通水管道、同城通與跨境大橋可以是去邊界與再連結的基礎設施
- 但是，它們也可能被地緣政治的象徵和計算中成為邊界裝置





結論





歷史分期		邊界			國家與領域		
		外部邊界	內部邊界	雙重邊界作用	金馬	國家	東亞
意外的金門	1949-1958	戰火線	區分前線與後方	軍事防衛需求	前線島嶼	國共內戰	冷戰圍堵
軍事化的主體	1958-1987	區分國家的敵人	劃分國家核心空間及其例外	地緣政治代表全中國，地緣經濟參與全球生產	三民主義示範基地	區隔分化但相互關聯的國家空間	新國際分工
去邊陲的主體	1987-2000	重啟兩岸關係	塑造連結兩岸的特殊空間	建立台澎金馬共同體	重新拼貼連結起國內空間與國際空間	民主化與本土化的新身份認同	全球資本進入中國
仲接的主體	After 2000	內部化外部邊界：通水、同城、通橋	外部化內部邊界：免稅島	邊界的各自表述與實踐	尋求在地發展與安全	開展另類國家領土主權	後/新冷戰



- 民族國家在一連串(去/再)邊界化過程中打造；邊界不僅調控可動者的流動，亦能讓不可移動者(例如國家)發生移動(國府遷台)
- 邊界並不一定設置在國土邊境(例如內部邊界)，而國土邊境也可能是國家空間的核心
- 雙重邊界中的金馬，意外地(並非完全經過設計)支持著中華民國的去領域化/再領土化，以及形成新的共同體



- 邊界工作並非總是被國家壟斷。對邊境上的人們來說，尋求當地發展與安全，與確保民族國家的領域主權同樣重要，但此兩者經常相互矛盾
- 金馬敢於拼搏的主體認識，不斷嘗試跳脫國家控制架構之外的邊界工作，其中一些意外開展了兩岸各自表述與實踐的空間



- 金馬啟動兩岸之間的新關聯，作為各種新的可能性之交會所在
- 地緣政治一向被認知為大國之間博弈場域，「邊界」提供了重新認識地緣政治恐懼與地緣經濟希望的視野
- 邊界以及特區越來越成為審視民族國家建構與發展的關鍵之地。